

Sinteza PROPUNERILOR / OBSERVATIILOR

primite în prima etapă de consultare publică pentru documentul de discuție

Proiect de ORDIN

pentru aprobarea Procedurii de avizare a documentației privind pierderile tehnologice utilizate la calculul prețurilor și tarifelor energiei termice, întocmite pe baza bilanțului energetic în sistemele de alimentare centralizată cu energie termică

Nr. crt.	Instituția emitentă	Cap. /art. din Procedură	Observații/propuneri primite	Concluzia elaboratorului
1.	Societatea CALORGAL S.A. Galați 5444/11.11.2021 email 11.11.2021	în Tabelul sintetic (pct. I a) Anexa nr.2,	-în cazul producerii de energie termică în CTC și/sau CTb/s, este necesară evidențierea pierderilor tehnologice și în procesul de producere (cazane, schimbătoare de căldură). <ul style="list-style-type: none"> Inserarea pierderilor tehnologice și la nivelul producerii de energie din bilanțul tehnologic 	- Se acceptă. În Anexa nr. 2, la Cerințe privind întocmirea documentației supuse avizării, a fost completat pct. III: „În Tabelul sintetic din documentație (pct. I.4), se preia doar structura din modelul general prezentat la pct. II și se completează doar datele pentru componentele / activitățile din cadrul SACET care au făcut obiectul bilanțului, cu adaptarea, după caz, a formulelor de calcul; pentru activitățile de producere, datele din coloana Bilanț tehnologic se completează doar dacă în lucrarea de bilanț au fost determinate pierderile tehnologice de producere, distinct față de pierderile reale.” De asemenea, în Anexa nr. 2, la Elemente specifice lucrării de bilanț energetic în SACET în baza căreia se întocmește documentația supusă avizării, a fost completat pct. V:

			<p>- în Bilanțul real și Bilanțul tehnologic aferent rețelelor de transport și distribuție se va completa cu pierderile masice</p>	<p>„Opțional, în lucrarea de bilanț pot fi determinate pierderile tehnologice în activitățile de producere a energiei termice în CET, CT, CTZ, CTC sau CTb/s, distinct față de pierderile reale, cu respectarea următoarelor condiții:</p> <ol style="list-style-type: none"> ipoteze de calcul: <ol style="list-style-type: none"> tehnologiile de producere sunt cele din situația reală, exploatarea se face corect, la încărcarea reală, echipamentele sunt în stare bună; calculul se face pe baza datelor preluate din specificațiile tehnice ale furnizorilor de echipamente.” <p>- Nu se acceptă. Nu este necesară această extindere a tabelului sintetic. Pierderile prin radiație/convecție sunt majoritare în rețelele de transport și distribuție, iar pierderile masice rezultă clar prin diferență între pierderile totale și cele prin radiație/convecție.</p>
2.	<p>Societatea Auditorilor și Managerilor Energetici din România (SAMER)</p> <p>211112 /12.11. 2021</p> <p>email 12.11.2021</p>		<p>Prelungirea termenului pentru a putea colecta cât mai multe puncte de vedere relevante pe acest subiect</p> <p>Motivație:</p> <p>Perioada de dezbatere publică este insuficientă, având în vedere faptul că membrii SAMER au aflat din media de această consultare, în condițiile în care Auditorii Energetici autorizați sunt cei care vor pune în aplicare procedura.</p>	<p>Proiectul de reglementare a fost postat în dezbatere publică pe pagina web a ANRE, pentru o perioadă de 10 zile, având în vedere faptul că au fost înregistrate numeroase solicitări de avizare a unor astfel de documentații din partea operatorilor serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, iar multe dintre aceste documentații și lucrările de bilanț energetic aferente au</p>

				<p>prezentat probleme de fond, necesitând parcurgerea unor lungi etape de revizuire și generând întârzieri majore inclusiv în procesul de avizare a prețurilor și tarifelor energiei termice precum și, posibil, neacoperirea unor costuri justificate și/sau generarea unor costuri suplimentare pentru operatorii serviciului.</p>
			<p>Solicitare de clarificare: privind competența legală a ANRE în emiterea de indicații privind realizarea Bilanțurilor energetice de către experți autorizați de o altă entitate, având în vedere că documentația privind pierderile tehnologice se va întocmi pe baza raportului de bilanț energetic, iar conform OUG nr. 1/2020, normelor actuale ghidul și procedurile de realizare a bilanțurilor energetice intră în competența Ministerului Energiei, care autorizează în prezent Auditorii Energetici pentru a realiza o astfel de documentație.</p>	<p>Prevederile legale aplicabile în speță sunt: art. 35 alin. (1) lit.e), art. 40 alin. (6) și art. 5 pct. 5 din Legea nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare. Din coroborarea acestora, rezultă clar că, în vederea aprobării de către autoritatea administrației publice locale a pierderilor tehnologice luate în calculul tarifelor de transport și distribuție a energiei termice, ANRE este abilitată să avizeze documentația întocmită de operator pe baza bilanțului energetic. În condițiile în care legea nu prevede un caracter strict formal al acestei avizări, datele și informațiile din documentația supusă avizării, care provin din lucrarea de bilanț energetic și sunt determinate/prezentate/fundamentate pe larg în lucrarea respectivă trebuie să respecte, pe fond, reglementările ANRE, emise în aplicarea prevederilor legale. Ca urmare, pentru emiterea avizului ANRE, și lucrările de bilanț energetic în baza cărora sunt întocmite documentațiile trebuie să respecte prevederile reglementărilor ANRE, în</p>

			cea ce privește conținutul și principiile minimale obligatorii la realizarea bilanțului energetic.
		- elaborarea unei proceduri explicite și clare de calcul a pierderilor tehnologice aplicabilă unitar pentru orice SACET	Nu se acceptă. Anexa 2, pct. V cuprinde elementele minimale privind definirea, principiile și ipotezele de calcul al pierderilor tehnologice de energie termică, aplicabile unitar pentru orice SACET. Datele și formulele de calcul utilizate concret în fiecare lucrare de bilanț energetic trebuie să asigure cel puțin respectarea acestor principii și ipoteze.
		- revizuirea fundamentală a Ghidului privind realizarea raportului de Audit, cu precădere în cazul SACET, pentru a deveni aplicabil în condiții reale, iar acest lucru să fie realizat în coordonare cu Ministerul Energiei – Direcția Eficiență Energetică și cu consultarea și implicarea SAMER	Este necesară această revizuire, cu colaborarea tuturor entităților implicate/interesate, dar numai după clarificarea modului de interpretare a prevederilor legislative potențial contradictorii din Legea nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 121/2014, cu modificările și completările ulterioare.
		- introducerea unor indicatori de tip consum specific pentru evidențierea performanțelor funcționării SACET, care să înlocuiască pierderile tehnologice,	Nu se acceptă. În afara elementelor minimale impuse de reglementările ANRE, lucrările de bilanț energetic pot prezenta orice indicatori considerați relevanți pentru evidențierea stării și performanțelor de exploatare a echipamentelor și instalațiilor unui SACET. Dar, având în vedere prevederea expresă în Lege a indicatorului „pierderi tehnologice”, determinarea acestuia este obligatorie în cadrul lucrărilor de bilanț energetic.
		- procedurarea modului de folosire a pierderilor reale/tehnologice pentru stabilirea tarifelor la energia termică, în acord și cu legislația fiscală din domeniu.	Nu se acceptă. Legea nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare prevede clar

				<p>faptul că pierderile tehnologice sunt cele luate în calcul la aprobarea tarifelor pentru serviciul de transport și distribuție a energiei termice. Conform prevederilor art. VII din Legea nr. 196/2021, până la elaborarea și aprobarea prin ordin al președintelui ANRE a reglementărilor prevăzute de Legea nr. 325/2006, sunt aplicabile prevederile din reglementările tehnice și comerciale emise de ANRSC în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică. Astfel, în prezent prețurile și/sau tarifele pentru activitatea de producere a energiei termice în centrale termice, destinată SACET și pentru serviciile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice prin SACET se determină conform Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare, aprobată prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 66/2007. Conform art. IV din Legea nr. 196/2021, cota redusă de TVA de 5% va fi aplicată asupra bazei de impozitare și pentru energia termică livrată populației. Referitor la alte aspecte în legătură cu legislația fiscală din domeniu, acestea exced sferei de competență a ANRE.</p>
3.	Societatea TERMOFICARE	La Art.7.	acceptarea termenul de 2 ani anterior anului în care se transmite cererea de avizare, respectiv în loc de "anul	<p>Nu se acceptă. Lucrarea de bilanț și documentația</p>

<p>NAPOCA S.A. Cluj Napoca 4144/09.11.2021 email 09.11.2021</p>			<p>calendaristic anterior anului în care se transmite cererea de avizare sau o perioadă care cuprinde ultimele 12 luni încheiate anterior transmiterii cererii de avizare", având în vedere art. 12. care prevede că "documentația avizată să fie întocmită în baza unui bilanț energetic aferent unei perioade anterioare nu mai vechi de 3 ani".</p>	<p>întocmită în baza ei trebuie transmise pentru avizare cât mai repede posibil după realizare / terminarea perioadei pentru care este realizat bilanțul. Prevederile art. 12 se referă la solicitarea de avizare a prețurilor și tarifelor practicate de un operator SPAET, în structura cărora pot fi luate în considerare valorile procentuale ale pierderilor tehnologice dintr-o documentație avizată de ANRE pentru o perioadă nu mai veche de 3 ani. Pentru clarificare, s-a completat art. 12.</p>
	<p>în Tabelul sintetic din Anexa nr.2 "trebuie să respecte modelul general prezentat mai jos; se întocmește doar pentru componentele/ activitățile din cadrul SACET care au făcut obiectul bilanțului",</p>	<p>1. În cadrul tabelului nu este prevăzută situația în care un operator SPAET achiziționează energie termică de la un CTZ unde este alt producător de energie termică în cogenerare, energie care este livrată în rețeaua de transport RT, care aparține operatorului SPAET; în cazul companiei noastre, acest contur a fost până în prezent tratat distinct, solicitarea fiind pentru tarif de transport + distribuție.</p> <ul style="list-style-type: none"> - trebuie făcută mențiunea că în această situație, se completează doar tabelele 2 și 3, fără a lega valoarea de la rubrica 9 cu cea de la rubrica 7 din tabelul 1 <p>2. Situația în care un operator SPAET achiziționează energie termică de la o centrală termică de cvartal CTC aparținând unui alt producător în cogenerare, energie care este livrată în rețeaua de distribuție care aparține operatorului SPAET (în cazul companiei noastre, acest contur a fost până în prezent tratat distinct, solicitarea fiind pentru tarif de distribuție).</p> <p>-trebuie făcută mențiunea că, în această situație, se</p>	<p>1. și 2. Se acceptă. În Anexa nr. 2, la Cerințe privind întocmirea documentației supuse avizării, a fost completat pct. III: „În Tabelul sintetic din documentație (pct. I.4), se preia doar structura din modelul general prezentat la pct. II și se completează doar datele pentru componentele / activitățile din cadrul SACET care au făcut obiectul bilanțului, cu adaptarea, după caz, a formulelor de calcul; pentru activitățile de producere, datele din coloana Bilanț tehnologic se completează doar dacă în lucrarea de bilanț au fost determinate pierderile tehnologice de producere, distinct față de pierderile reale.”</p>	

			<p>completează doar tabelul 5, fără a lega valoarea de la rubrica 31 din tabelul 5 cu cea de la rubrica 29 din tabelul 4.</p> <p>3. În SACET Cluj Napoca din cele 67 CTC, un număr de 5 CTC au câte un PT atașat. Având în vedere faptul că rețelele primare spre cele cinci puncte termice sunt scurte (la CT Govora fiind practic inexistentă, punctul termic fiind lipit de CT), aceste situații au fost asimilate cu CT cvartal, fiind incluse în același contur. Conform metodologiei din propunerea de Ordin analizat, ar trebui tratate distinct, prin completarea tabelelor 1,2 și 3. Cel mai important aspect este faptul că acestea nu pot fi comasate cu cantitățile cumpărate de la CTZ și transportate prin rețeaua de transport și distribuție. Distanțele, diametrele și implicit pierderile de pe rețeaua de transport din CTZ sunt incomparabile cu cele ale traseelor de rețea primară ale celor 5 CTC.</p> <ul style="list-style-type: none"> - tratarea comasată a celor două situații, ar duce la aplicarea unor pierderi și implicit a unor tarife mai mari decât realitatea la CTC care au câte un PT atașat. 	<p>3. Se acceptă.</p> <p>În Anexa nr. 2, la Cerințe privind întocmirea documentației supuse avizării, a fost completat pct. IV:</p> <p>„În cazul unor CTC care au punct termic distinct și o mică rețea care leagă fiecare centrală de punctul termic propriu, pierderile din această rețea se asimilează pierderilor de producere din centrală și vor fi incluse în valoarea pierderilor de producere completată în Tabelul sintetic din documentație (parametrii (25) și (26) din modelul general prezentat la pct. II).”</p>
--	--	--	---	---